



生态环境部环境规划院

Chinese Academy For Environmental Planning

# 深入打好污染防治攻坚战 持续推进水生态环境改善

生态环境部环境规划院 王 东

2021年12月

# 报告内容

**第一部分 准确识变：科学判断当前形势**

**第二部分 系统推进：抓好重点流域规划实施**

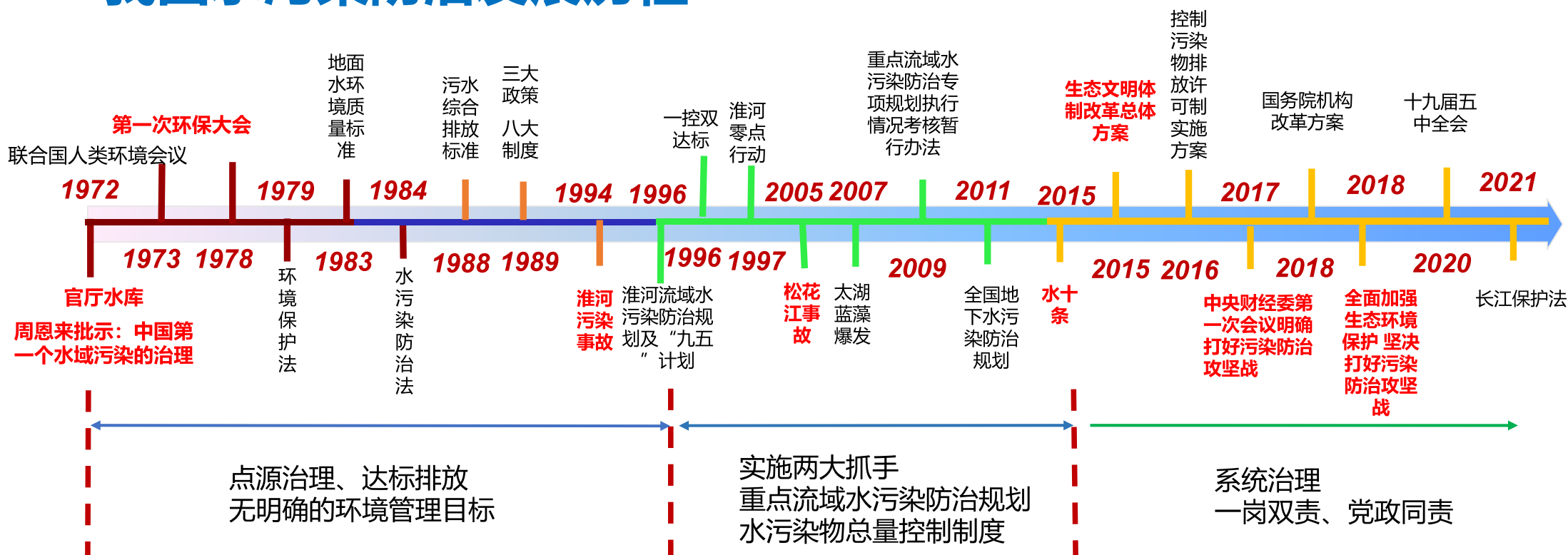
**第三部分 重点聚焦：深入打好碧水保卫战**



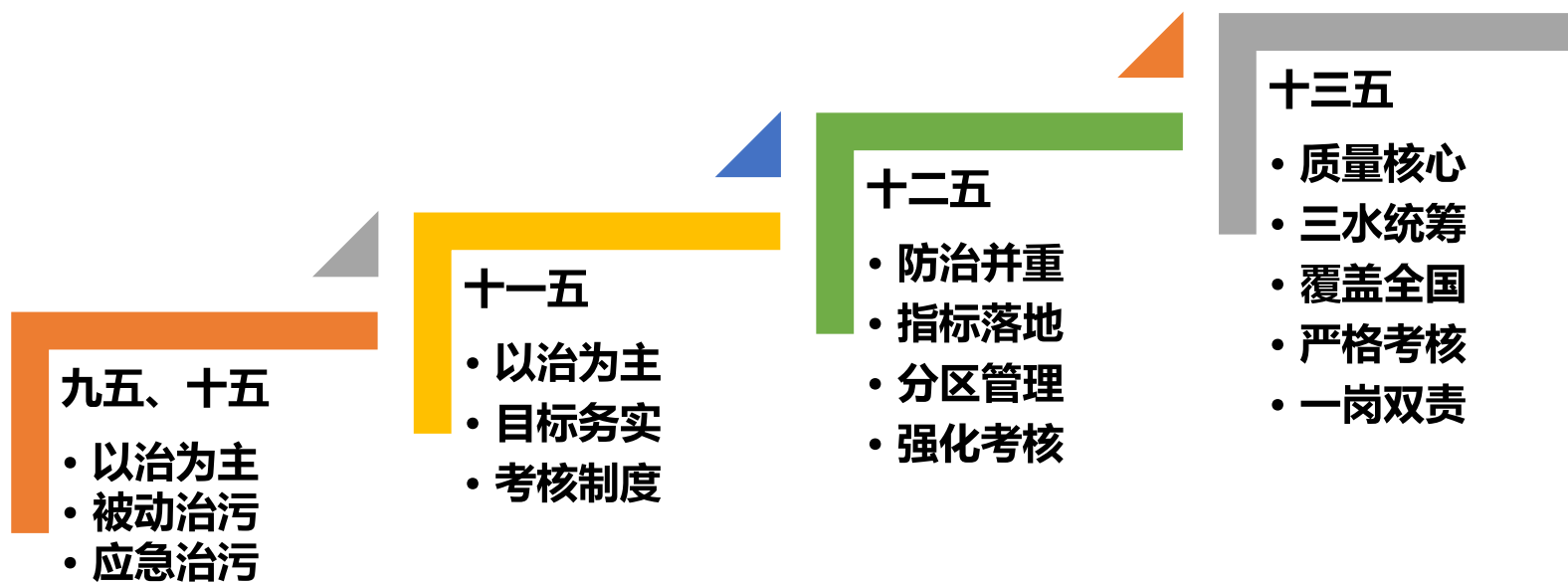
# 准确识变：科学判断当前形势

- 一、我国水污染防治历程与成效
- 二、水生态环境保护当前问题与形势

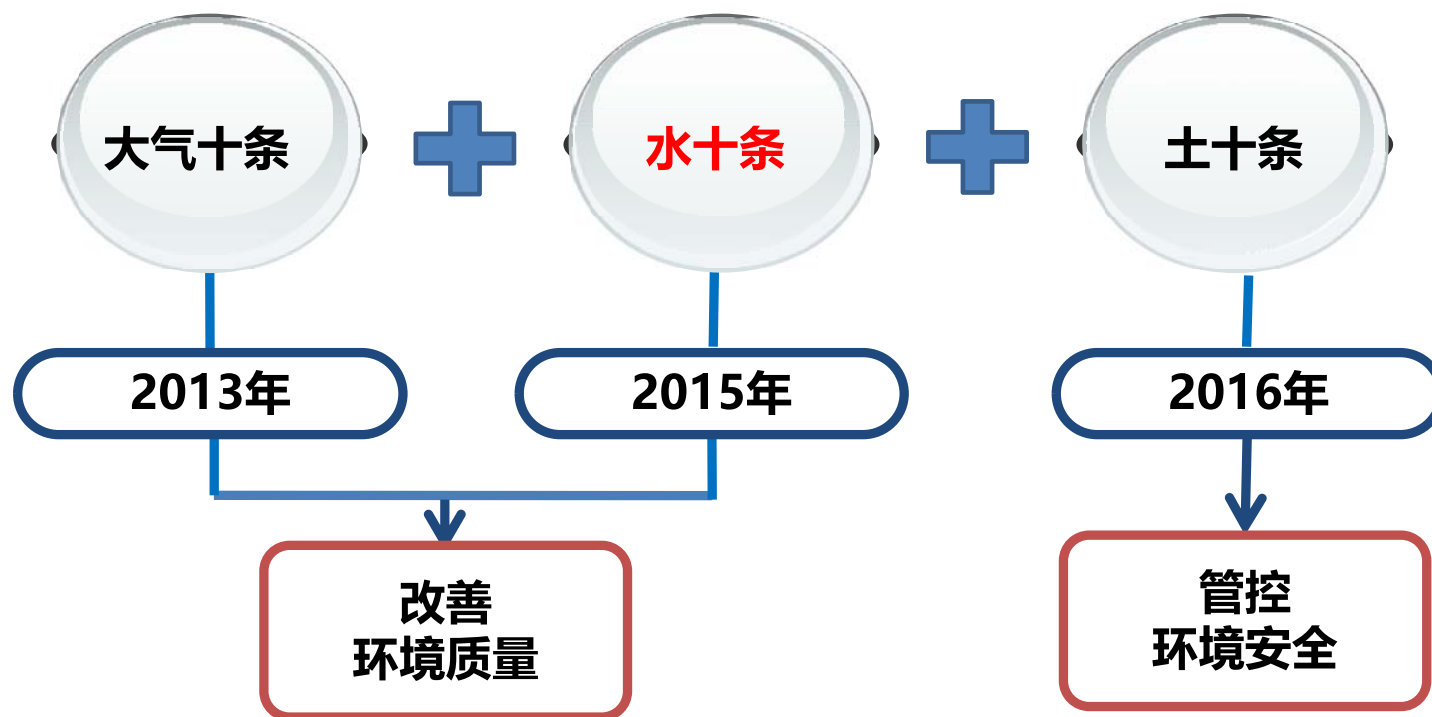
## 我国水污染防治发展历程



# 不同时期水污染防治的矛盾和战略要点

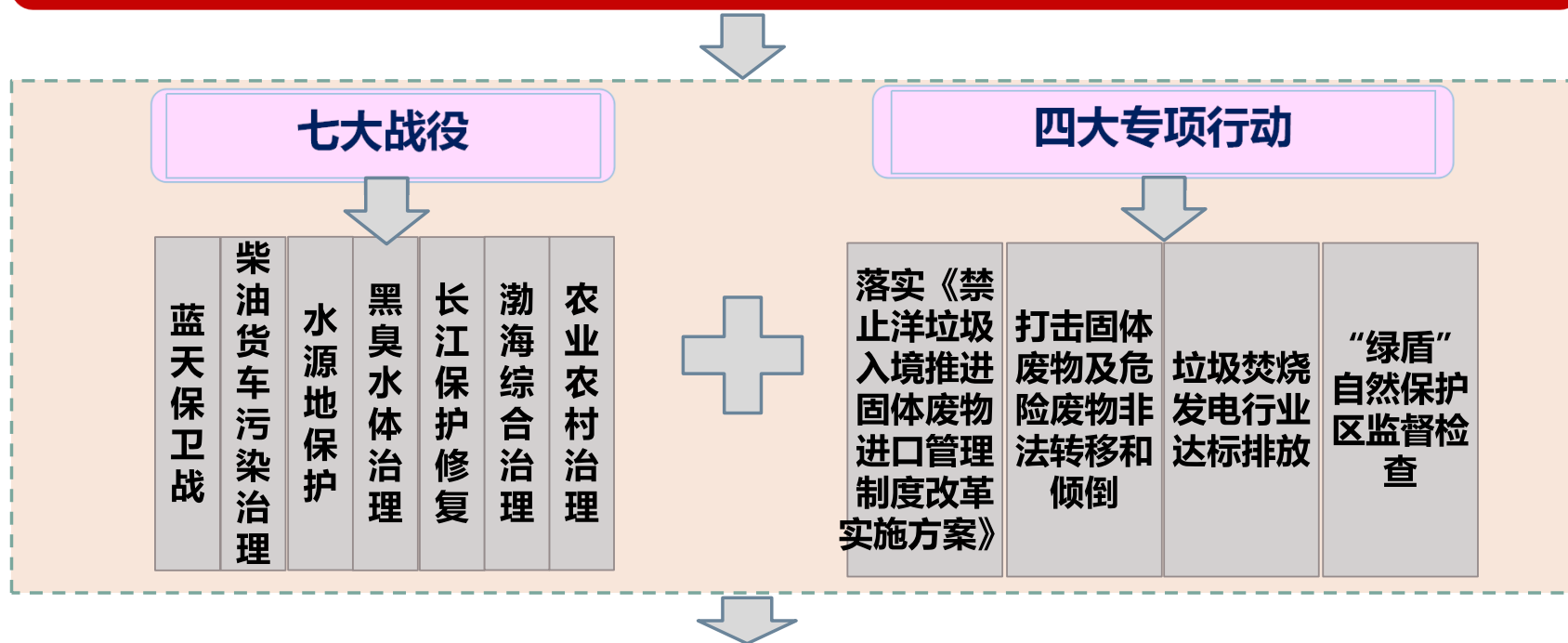


## 2013年开始国务院发布实施大气、水、土壤污染防治三大行动计划



# 2018年全面部署打好污染防治攻坚战

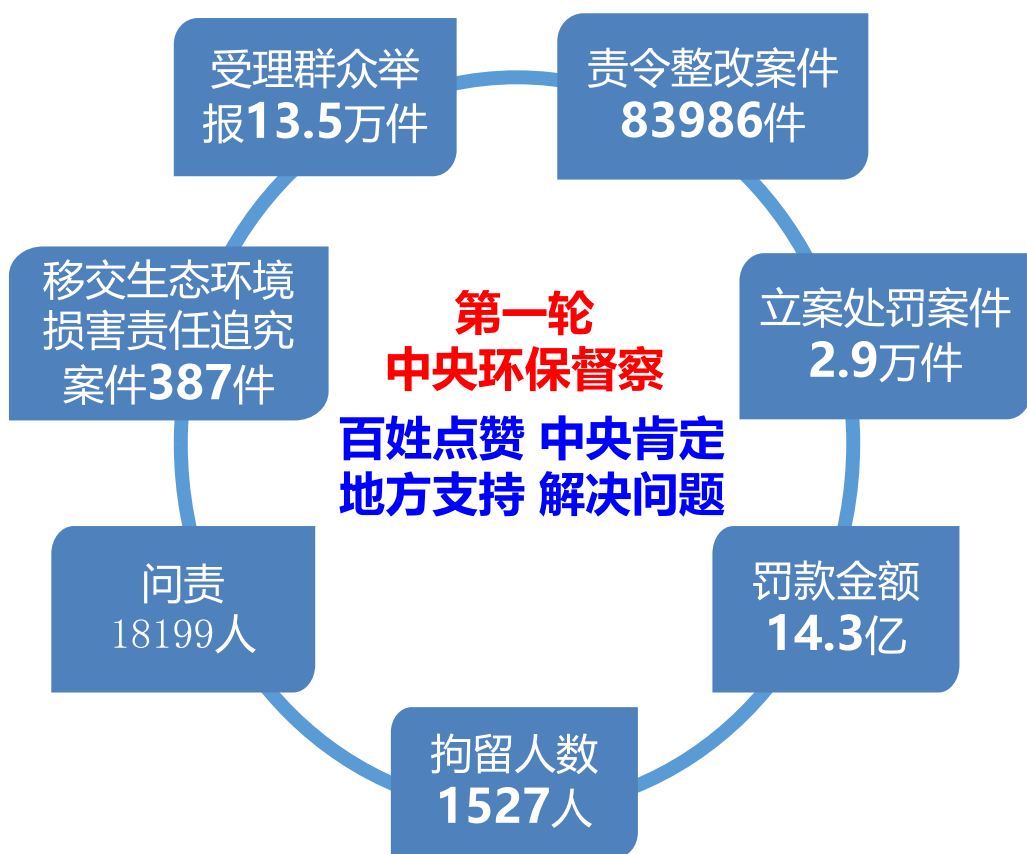
打好蓝天保卫战、碧水保卫战、净土保卫战三大保卫战



加快补齐生态环境短板，提供更多优质生态产品

# 生态环境保护执法督察尺度之严前所未有

## 实现31个省（区、市）中央环保督察全覆盖



截至2021年9月30日，各督察组受理转办的28026件群众举报（未计重复举报），已办结11724件，阶段办结6346件；立案处罚2862家，罚款10877万元；立案侦查95件，拘留87人；约谈党政领导干部765人，问责540人。

第二轮第五批中央生态环境保护督察进驻一览表

组别	组长	被督察对象	进驻时间	值班电话	邮政信箱
中央第一生态环境保护督察组	黄龙云	黑龙江省	2021年12月3日— 2022年1月3日	0451—82599270	黑龙江省哈尔滨市 A375号邮政信箱
中央第二生态环境保护督察组	李家祥	贵州省	2021年12月5日— 2022年1月5日	0851—84129576	贵州省贵阳市 A108号邮政信箱
中央第三生态环境保护督察组	刘伟平	陕西省	2021年12月4日— 2022年1月4日	029—81026166	陕西省西安市 A127号邮政信箱
中央第四生态环境保护督察组	宋秀岩	宁夏回族自治区	2021年12月3日— 2022年1月3日	0951—5696300	宁夏回族自治区银川市 A047号邮政专用信箱



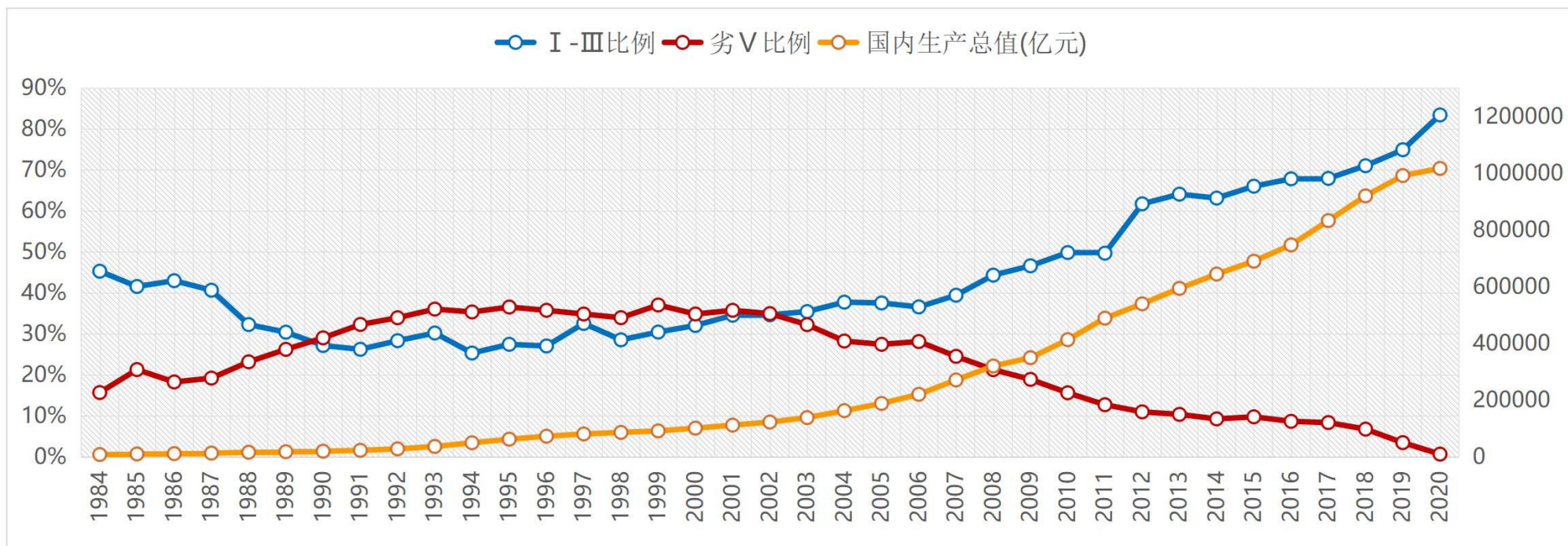
## ■ 碧水保卫战取得显著成效

在习近平生态文明思想的指导下，我国生态文明建设开展了一系列根本性、开创性、长远性工作，从认识到实践都发生了历史性、转折性、全局性的变化。

- 截至2020年底，
- 全国地级及以上城市黑臭水体消除比例98.2%
- 省级及以上工业园区全部建成污水集中处理设施
- 2804个县级及以上城市集中式饮用水水源地10363个问题完成整改，群众饮水安全得到有效保障
- 长江流域、环渤海入海河流劣Ⅴ类国控断面基本消除
- 长江干流首次全线达到地表水Ⅱ类水质，黄河干流全线达到Ⅲ类水质

## 我国地表水环境质量变化趋势（1984-2020年）

- 1994年水质最差，2000年前后进入相持阶段，2006年以后进入改善阶段
- 2020年优良水体断面比例83.4%、劣V类水体断面比例0.6%，GDP 1015986亿元



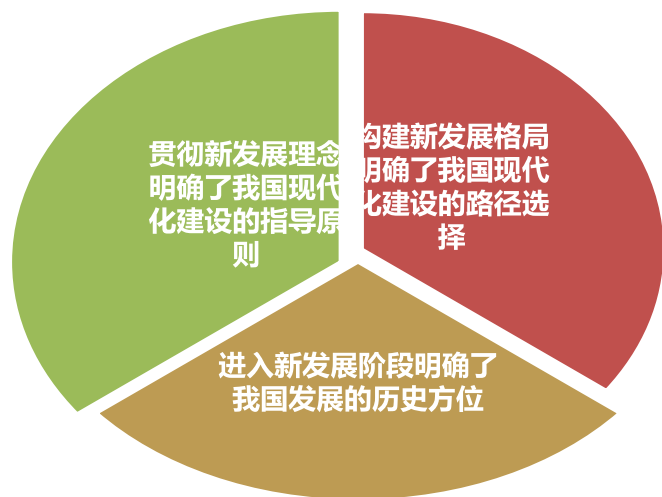
## ■ 深入领会水生态环境保护新要求

习近平总书记一直高度重视水生态环境保护，提出“山水林田湖草是生命共同体”“绿水青山就是金山银山”等一系列重大的科学理念和论断。面对国际国内形势变化，强调坚定不移**贯彻新发展理念**，坚持**方向不变，力度不减**，体现了推进生态文明建设的高瞻远瞩、战略定力和坚强意志。

- ◆ 坚持生态兴则文明兴
- ◆ 坚持人与自然和谐共生
- ◆ 坚持绿水青山就是金山银山
- ◆ 坚持良好生态环境是最普惠的民生福祉
- ◆ 坚持山水林田湖草是生命共同体
- ◆ 坚持用最严格制度最严密法治保护生态环境
- ◆ 坚持建设美丽中国全民行动
- ◆ 坚持共谋全球生态文明建设

党的十九届五中全会对“十四五”国民经济和社会发展规划作出重大战略部署，核心要义集中体现在“三个新”，即把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局。

到2035年，广泛形成绿色生产生活方式，碳排放达峰后稳中有降，生态环境根本好转，美丽中国建设目标基本实现。



推动绿色发展  
促进人与自然  
和谐共生

提升生态系统质量和稳定性

持续改善环境质量

加快发展方式绿色转型

# 中国共产党第十九届中央委员会第六次全体会议公报

## (2021年11月11日中国共产党第十九届中央委员会第六次全体会议通过)



在生态文明建设上，党中央以前所未有的力度抓生态文明建设，美丽中国建设迈出重大步伐，我国生态环境保护发生历史性、转折性、全局性变化。

## 中央经济工作会议在北京举行 (2021年12月8日至10日)

会议认为，进入新发展阶段，我国发展内外环境发生深刻变化，面临许多新的重大理论和实践问题，需要正确认识和把握。

要正确认识和把握碳达峰碳中和。实现碳达峰碳中和是推动高质量发展的内在要求，**要坚定不移推进，但不可能毕其功于一役**。要坚持全国统筹、节约优先、双轮驱动、内外畅通、防范风险的原则。传统能源逐步退出要建立在新能源安全可靠的替代基础上。要立足以煤为主的基本国情，抓好煤炭清洁高效利用，增加新能源消纳能力，推动煤炭和新能源优化组合。要狠抓绿色低碳技术攻关。要科学考核，新增可再生能源和原料用能不纳入能源消费总量控制，创造条件尽早实现能耗“双控”向碳排放总量和强度“双控”转变，加快形成减污降碳的激励约束机制，防止简单层层分解。要确保能源供应，大企业特别是国有企业要带头保供稳价。要深入推动能源革命，加快建设能源强国。



## 准确识变、科学应变、主动求变，善于在危机中育先机、于变局中开新局

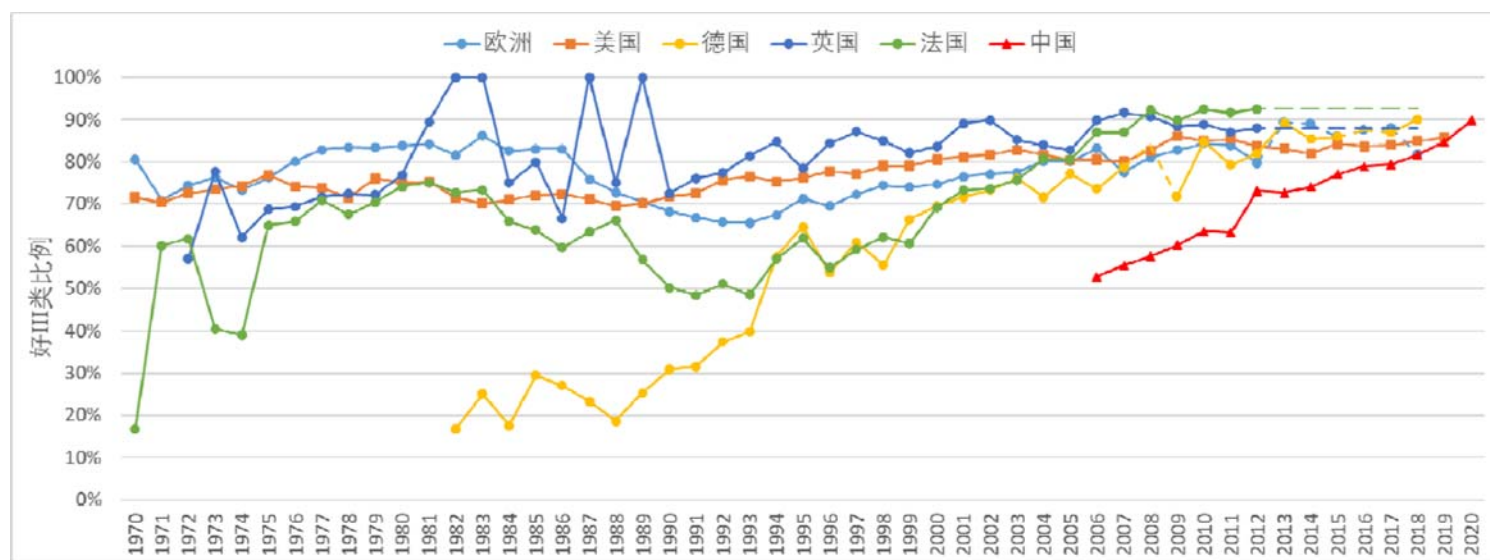
生态文明建设成效显著，集中体现为五个“前所未有”：思想认识程度之深前所未有；污染治理力度之大前所未有；制度出台频度之密前所未有；监管执法尺度之严前所未有；环境质量改善速度之快前所未有。

- ❑ 中共中央办公厅 国务院办公厅印发《关于建立健全生态产品价值实现机制的意见》发布时间：2021-04-30
- ❑ 中共中央办公厅 国务院办公厅印发《关于深化生态保护补偿制度改革的意见》发布时间：2021-09-13
- ❑ 中共中央 国务院印发《黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要》发布时间：2021-10-08
- ❑ 中共中央办公厅 国务院办公厅印发《关于进一步加强生物多样性保护的意见》2021-10-19 20:10:28
- ❑ 中共中央 国务院关于完整准确全面贯彻新发展理念做好碳达峰碳中和工作的意见 发布时间：2021-10-24 (2021年9月22日)
- ❑ 中共中央 国务院关于深入打好污染防治攻坚战的意见 (2021年11月2日)

## ■ 2035年远景目标

### 生态环境根本好转的内涵是什么？

- 从国际看，水生态环境质量要与经济社会发展水平大致相当，达到或优于中等发达国家水平



水环境质量差距逐渐缩小  
水资源管理水平差距较大  
水生态保护水平差距较大

**发达国家目前已进入以水生态状况为核心的评价管理阶段**，生态流量适应性管理措施普遍以鱼类等为保护目标，有关水生态监测评价及管控要求比较规范，比如莱茵河、密西西比河等鱼类物种已基本恢复到历史较好水平，**与我国以水环境质量为核心的管理导向有较大差异。**



## ➤ 从国内看，老百姓获得感、幸福感、安全感明显增强，能够满足人民群众对高品质水生态环境的需求

“生态环境根本好转”意味着全国各地区、多要素、整体性的转变，需要全国各流域、各地区、东中西部、城市和农村生态环境质量出现整体性、根本性的同步改善，满足人民群众对高品质生态环境的需求，获得全社会认可。

## ➤ 从问题导向看，影响水生态环境改善的城乡面源污染防治、水生态保护修复等制约性问题得到有效解决

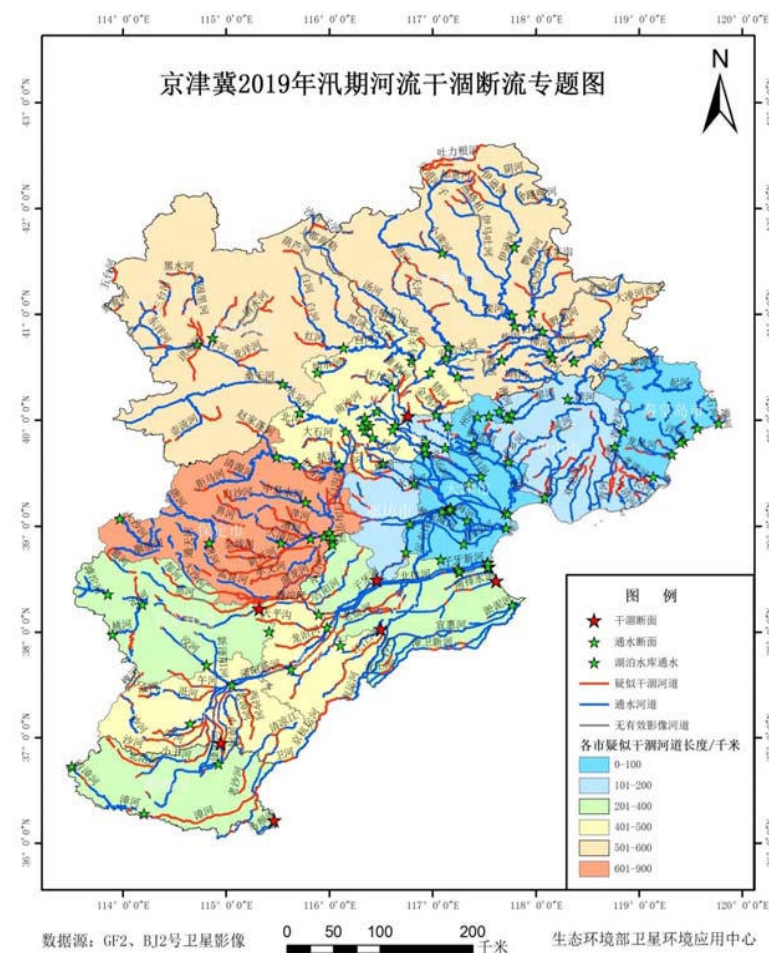
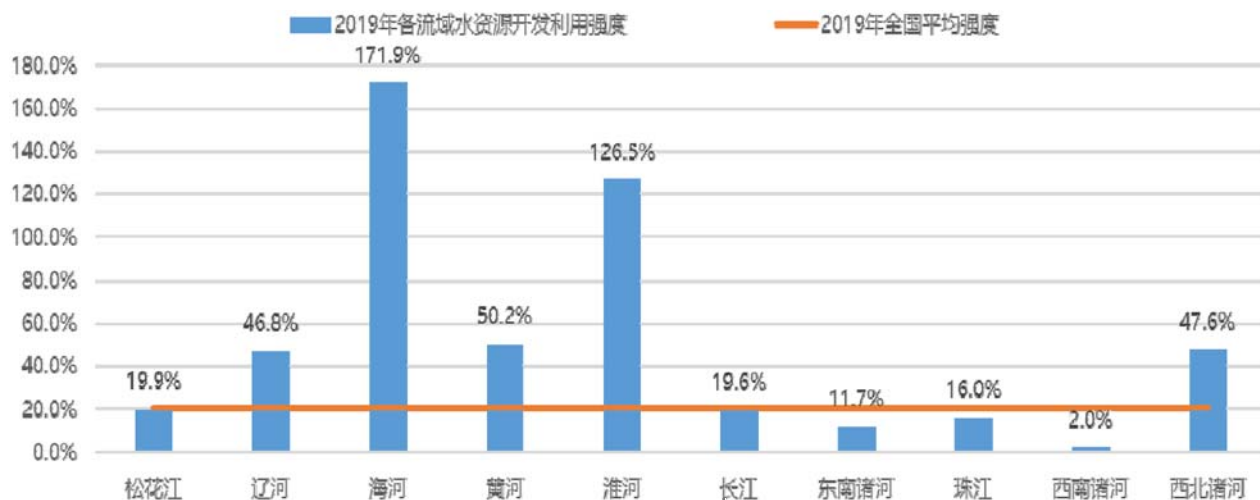
- 还清污水管网基础设施历史欠账，污水垃圾根本解决损坏群众健康的突出环境垃圾直排偷排乱排问题得到全面解决
- 劣Ⅴ类断面、黑臭水体得到全面消除
- 以蓝藻水华为代表的水生态问题、城乡面源污染防治等问题得到有效解决

# ■ 科学研判水生态环境保护当前问题

## 主要问题1：生态流量保障程度不高

生活、生产和生态用水矛盾突出，河湖生态流量难以保障，河流断流、湖泊萎缩等问题依然严峻

- 开发利用程度高：海河、淮河、辽河远超40%
- 北方干涸断流：京津冀地区汛期超过80%河流存在干涸断流现象，干涸河道长度占比约四分之一
- 南方减脱水：长江中游城市群、成渝城市群枯水期约一半的河流存在减脱水现象



## 主要问题2：水生态破坏现象广泛存在

- 部分地区水源涵养功能严重受损，河湖生态缓冲带、湿地等敏感水生态空间受到侵占
- 重点湖库富营养化、蓝藻水华最大面积上升，部分流域水生生物多样性遭到破坏

### 水生生物多样性下降

中国受威胁鱼类295种，占总数的20.3%；

2017年濒危鱼类134种；受威胁两栖动物176种，占总数的43.1%

长江流域白鱀豚、白鲟、鲟鱼已功能性灭绝，长江江豚、中华鲟成为极危物种，上游受威胁鱼类种数占总数的27.6%

黄河流域北方铜鱼、黄河雅罗鱼等常见经济鱼类分布范围急剧缩小，受威胁鱼类种数占总数的14.7%

松花江流域已建水库、水电站阻隔了施氏鲟、达氏鲟、大麻哈鱼等的洄游通道；淮河、海河流域水生生物栖息地退化；辽河流域水生生物资源不断减少

### 敏感水生态空间受侵占

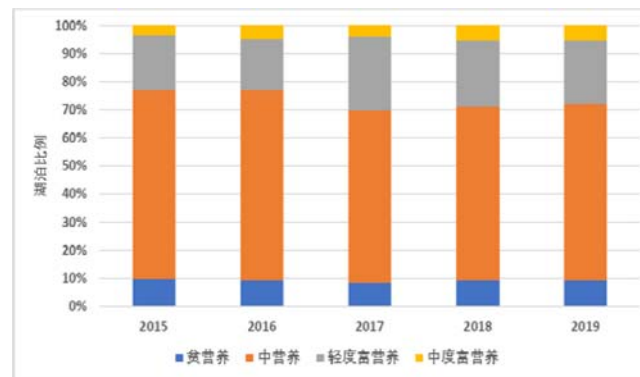
海河流域京津冀地区有国控断面的97条河流缓冲带长度为21448千米，其中生态缓冲带占比为60.6%；开发类型占比为35.4%

海河流域近十年湿地面积减少了15%，白洋淀湿地面积与峰值期间比较缩小了30%，依靠生态补水维持

海河流域河北省坝上草原水源涵养区86.9%的面积呈现沙化、碱化和退化现象，水源涵养能力削弱；“十三五”期间，三江源草地退化的局面没有得到根本性扭转

### 富营养化水平上升

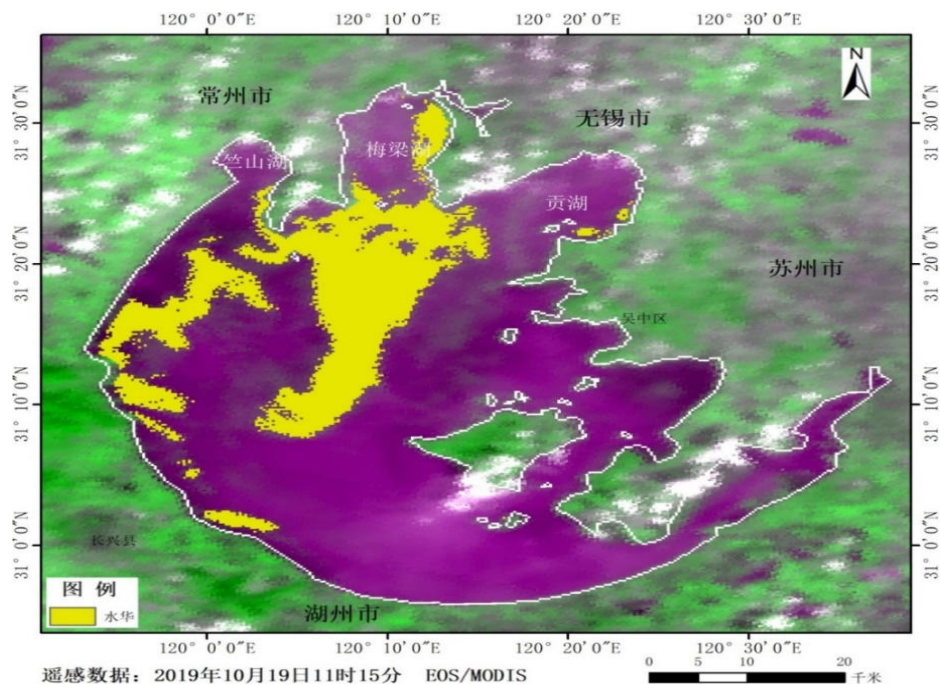
2019年富营养化湖库占比较2015年增加了5.1个百分点



2015年-2019年湖泊营养状态变化

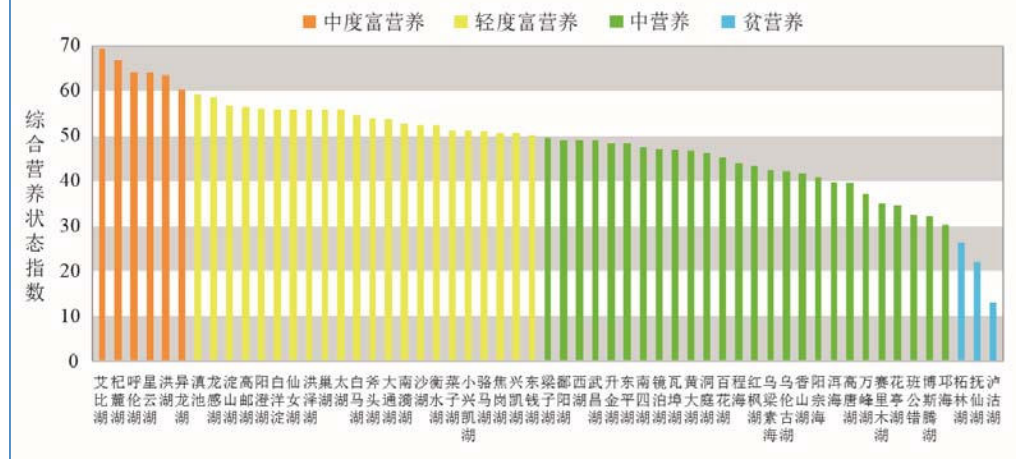
# 近30%湖泊（水库）富营养化

2019年，107个重要湖泊（水库）中，贫营养状态湖泊（水库）占9.3%，中营养状态占62.6%，轻度富营养状态占22.4%，中度富营养状态5.6%。

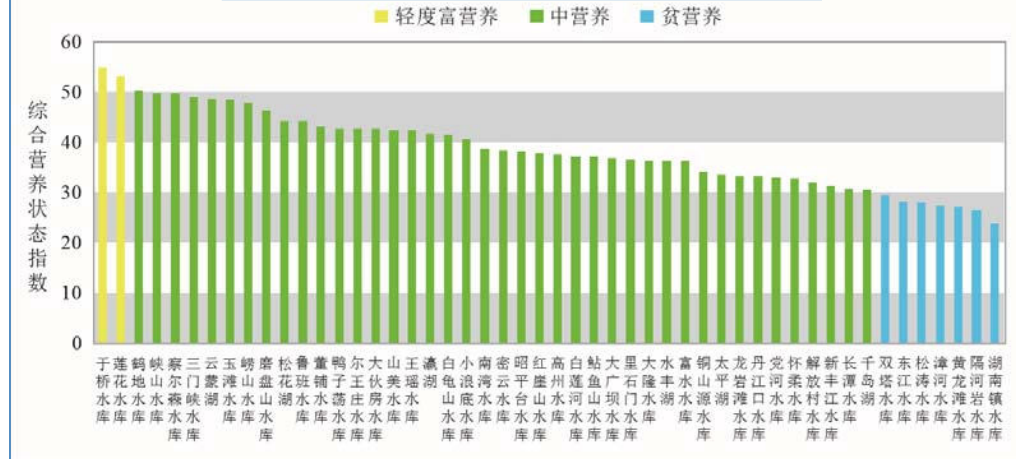


2019年10月，太湖出现最大面积水华为392平方千米（19日），占太湖水体总面积16.3%

## 2019年重要湖泊营养状态比较



## 2019年重要水库营养状态比较





## 主要问题3：水质改善不平衡不协调问题突出

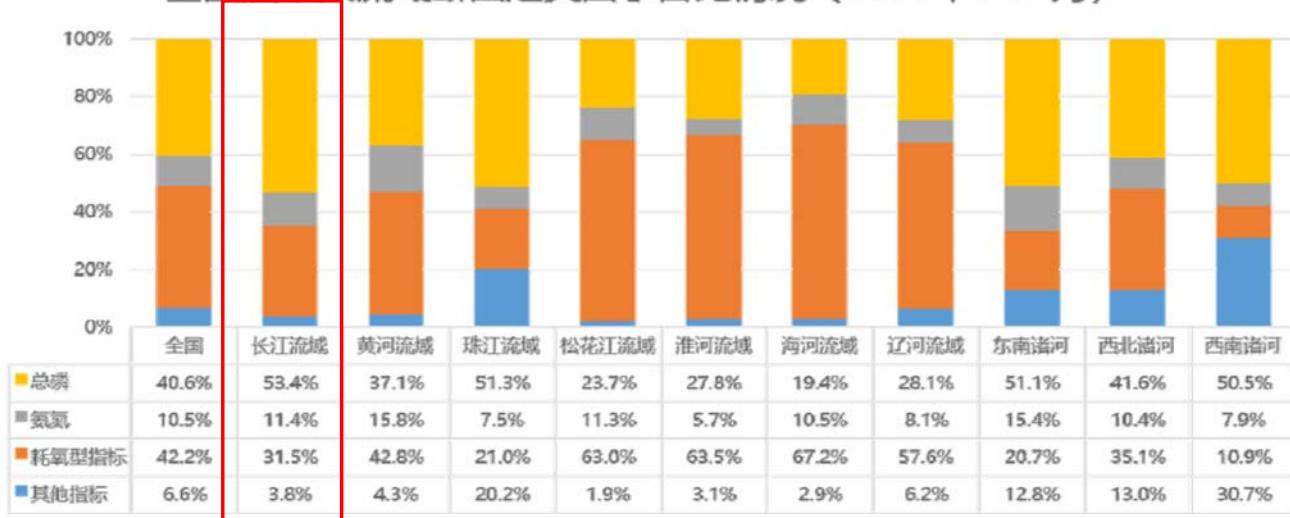
### □ 部分流域水污染问题突出

2020年，国家地表水监测断面仍有70个为劣V类水质，主要集中在松花江、黄河、海河等流域

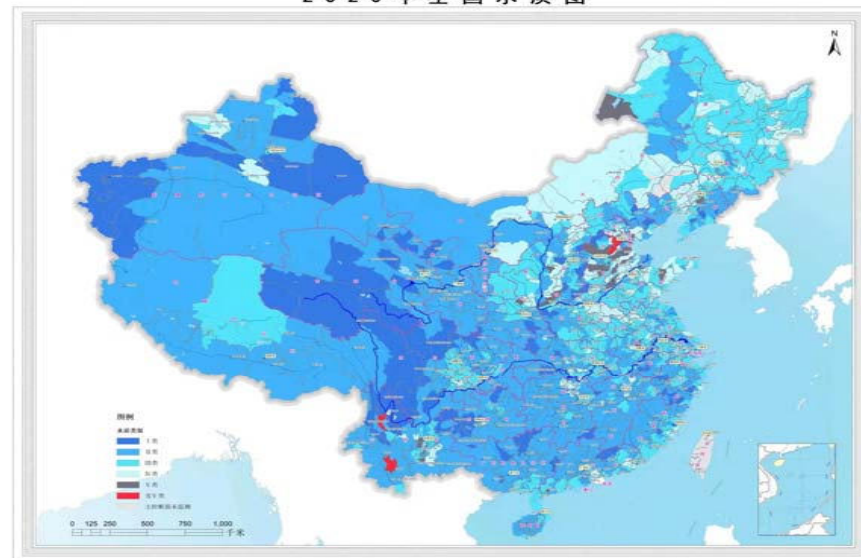
□ 一些地方城市和工业园区环境基础设施欠账较多，城乡面源污染防治亟待突破

□ 长江流域等不少地区氮磷等营养性物质上升为首要污染物

全国及十大流域断面定类因子占比情况（2020年1-12月）



2020年全国水质图



## 主要问题4：水生态环境风险防范压力大

### 布局性、结构性风险突出

- 石油加工、化学原料和化学制品制造、有色金属冶炼等工业企业近水靠城

### 突发环境事件时有发生

- 企业生产、交通运输等
- 江苏响水“3·21”特别重大爆炸事故、黑龙江伊春“3.28”鹿鸣矿业公司尾矿库泄漏事件等

### 累积性风险底数不清

- 河湖滩涂底泥重金属

### 新污染物管控能力不足

- 环境激素、抗生素、微塑料等

立足新发展阶段，对标对表 2035 年生态环境根本好转、美丽中国建设目标基本实现的远景目标，我国水生态环境质量改善成效并不稳固，与人民群众的期待和美丽中国建设目标的要求，还有不小差距，水生态环境保护形势依然严峻。

以重化工为主的产业结构**没有根本改变**，资源环境承载能力已经达到或者接近上限的状况**没有根本改变**，生态环境事件多发频发的高风险态势**没有根本改变**，生态环境保护结构性、根源性、趋势性压力总体上**尚未根本缓解**，生态流量保障、水生态保护修复等基础薄弱。



# 2

## 系统推进：抓好重点流域规划实施

- 总体考虑
- 主要内容



## 顶层设计阶段

- 2019年3月，启动规划研究编制，成立规划编制领导小组、技术指导组
- 开展“十四五”国控断面调研，确定3641个国控断面
- 明确“河湖统领、三水统筹、四个在哪里”的规划编制思路，印发编制技术大纲，指导各地开展工作

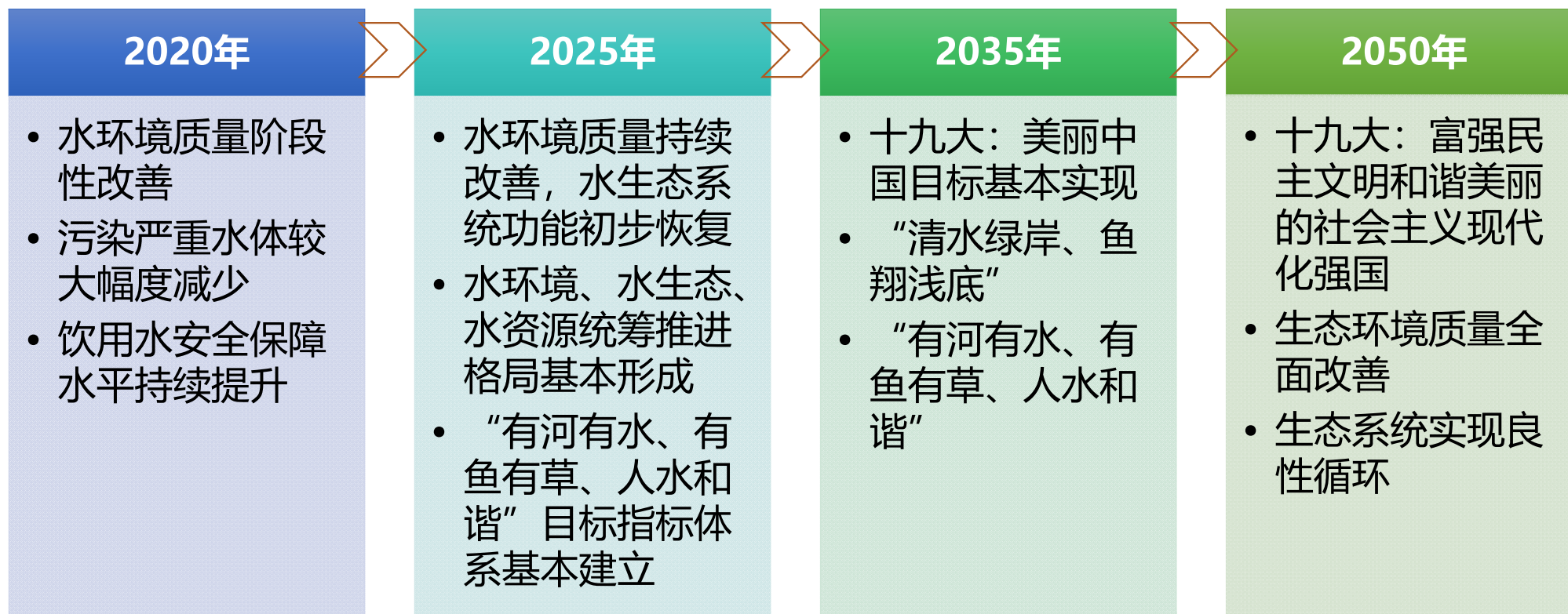
## 规划要点编制阶段

- 2020年1月，组织流域局编制流域规划要点
- 督促指导地市政府依法落实规划编制的法律责任。在试点基础上，组织32个工作组逐个地市进行督导帮扶，最终形成了比较符合各地实际的359份地市规划要点并以附录方式纳入本次规划

## 征求意见阶段

- 2021年3月，形成规划征求意见稿，征求省级生态环境部门、部内司局的意见
- 2021年5月，与各省级生态环境部门对接“十四五”国控断面水质目标并达成一致
- 2021年6月，进一步征求国务院有关部门、各省级人民政府、生态环境系统内意见；多次与发改、水利部门沟通对接，并充分吸收采纳；专家论证
- 2021年12月，部常务会审议并通过规划

## ■ “十四五”在中长期水生态环境保护中的定位



## ■ 切实做好“三篇文章”

**衔接** 既衔接好“十三五”，特别是党的十八大以来的好经验好做法并在“十四五”巩固深化，又锚定2035年“美丽中国”建设目标，谋划阶段性目标任务，深入打好碧水保卫战

**创新** 贯彻习近平生态文明思想，推动水生态环境保护由污染治理为主，向水资源、水生态、水环境等流域要素统筹推进、系统治理转变

- **水资源方面**，推动完善水资源管理基础制度，将生态用水纳入最严格的水资源管理；梳理明确国家重要水体生态用水底线，推动被挤占的生态用水逐步得到恢复，力争在“有河有水”上实现突破
- **水生态方面**，推动建立生态考核机制，推动转变以生态破坏为代价的生产、生活方式，逐步恢复水体生态功能和生物多样性，力争在“有鱼有草”上实现突破
- **水环境方面**，深化污染减排，治理环境破坏，有针对性地满足老百姓景观、休闲、游泳等亲水需求，力争在“人水和谐”上实现突破

**做实** 督促地方政府依法落实规划编制的主体责任，做实流域和地市规划要点，确保各项目标任务落地见效

- 鼓励指导有条件的地方先行先试，力争在若干关键环节和难点实现突破
- 开展美丽河湖优秀案例征集活动，把基层创新和顶层设计有机结合起来
- 按照问题导向、合理可行、绩效明确、成熟度高的原则，加强规划项目管理，以项目实施推动规划落实

## 当前水生态环境管理的重点工作之一：美丽河湖优秀案例征集



共计四部分、  
十三章、  
五十一节

明确指导思想、  
基本原则和奋斗目标

明确重点流域水生态环境保  
护要点

明确规划重点任务

明确规划保障措施

- 第一章 规划背景
- 第二章 总体要求
- 第三章 着力推进经济社会发展绿色转型
- 第四章 构建水生态环境保护新格局
- 第五章 持续推进长江流域共抓大保护
- 第六章 深入推进黄河流域生态保护与环境治理
- 第七章 加强其他流域生态保护治理
- 第八章 为人民群众提供良好生态产品
- 第九章 巩固深化水污染治理
- 第十章 积极推动水生态保护修复
- 第十一章 着力保障河湖基本生态用水
- 第十二章 有效防范水环境风险
- 第十三章 规划实施保障措施

# (一)

## 明确规划总体要求



### ■ 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平生态文明思想，全面落实党中央和国务院决策部署，坚持山水林田湖草沙**系统治理**，坚持**精准、科学、依法治污**，统筹**水资源、水生态、水环境**等要素，把握**减污降碳协同增效**总要求，**以改善水生态环境质量为核心**，深入打好污染防治攻坚战，不断提升治理体系和治理能力现代化水平，为实现2035年美丽中国建设目标奠定良好基础。

### ■ 工作原则

生态优先，绿色发展

以人为本，人水和谐

三水统筹，协同联动

实事求是，因地制宜

试点先行，全面推进

多元共治，落地可行

## ■ 规划目标

在指标设计上，除了专业性比较强的常规指标，还设计了方便群众理解、判断、监督的**亲民指标**。

常规 指标	类别	序号	指标	指标类型
	水环境	1	地表水达到或好于Ⅲ类水体比例（%）	约束性
		2	地表水劣Ⅴ类水体比例（%）	约束性
		3	城市集中式饮用水水源达到或好于Ⅲ类比例（%）	约束性
	水资源	4	达到生态流量要求的河湖数量（个）	预期性
	水生态	5	水生生物完整性指数	预期性
		6	河湖生态缓冲带修复长度（公里）	预期性
		7	湿地恢复（建设）面积（平方公里）	预期性
亲民 指标	类别	序号	指标	指标类型
	水环境	1	城市建成区黑臭水体控制比例（%）	约束性
	水资源	2	恢复“有水”的河流数量（个）	预期性
	水生态	3	以重现土著鱼类为目标的水体数量（个）	预期性
		4	以重现土著水生植物为目标的水体数量（个）	预期性



## (二)

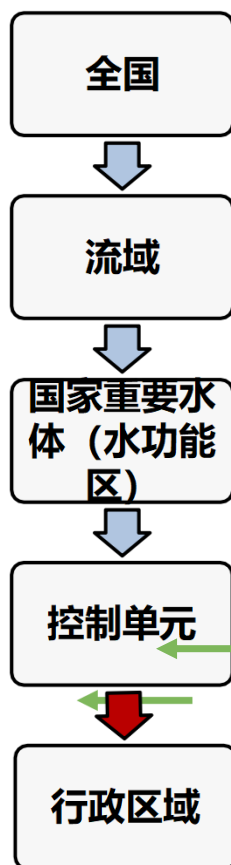
# 完善流域水生态环境管理体系



会同有关部门明确国家重要水体清单，推动建立包括全国-流域-国家重要水体（水功能区）-控制单元-行政区域五个层级的流域生态环境管理体系

为保护国家重要水体生态环境功能，按流域形成的水陆统筹的保护空间

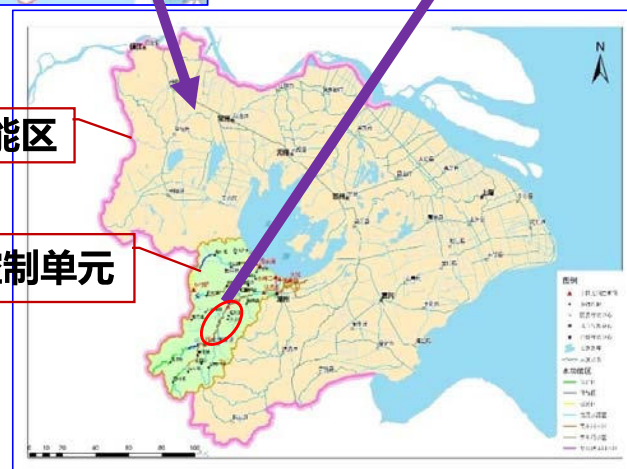
细化水功能区保护要求，按流域实施精细化管理措施的空间载体



太湖水功能区

西苕溪控制单元

国控断面





**细化行政管理责任体系。**依托流域水生态环境功能分区管理体系，合理设置各级控制断面，逐级明确行政责任主体，强化地方各级政府水生态环境责任传导机制。优化实施地表水生态环境质量管理，明确各级控制断面水质保护目标，逐一排查达标状况；未达到水质目标要求的地区，应依法制定并实施限期达标规划。

### 汇水范围

- 全国设立3439个汇水范围



### 国家考核断面

- 地表水监测断面增加到“十四五”的3641个



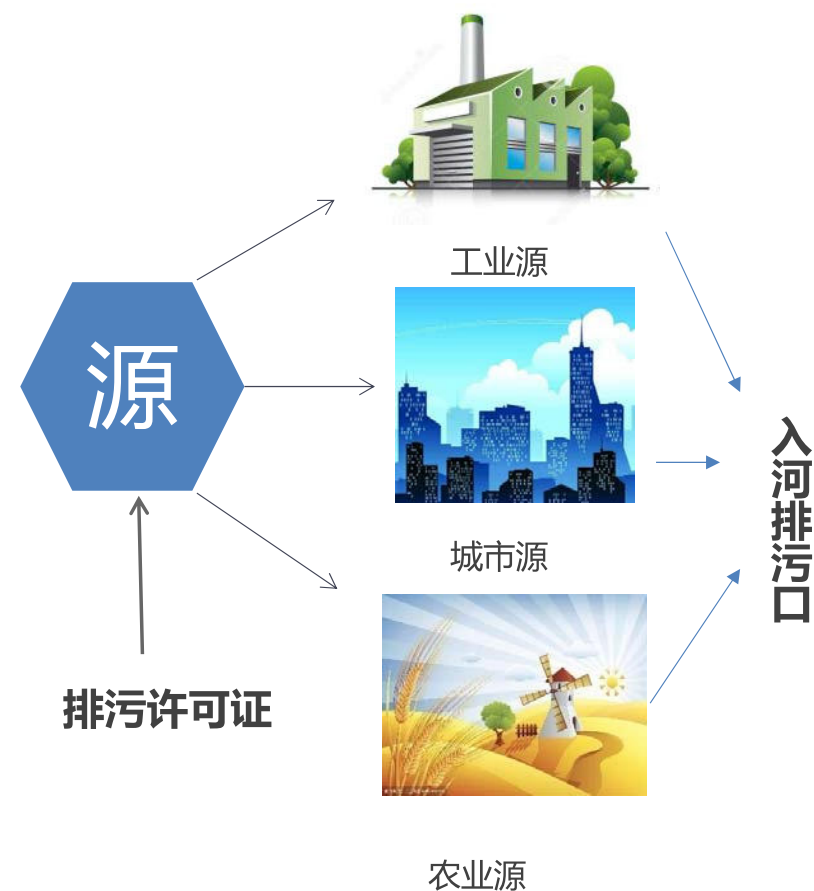
### 分解落实责任

- 将汇水范围细化到省市县乡（村），明晰责任断面和考核目标，层层分解落实责任



**建立打通水里和岸上的源管理体系。** 依托排污许可证信息，实施“水体-入河（海）排污口-排污管线-污染源”全链条管理，强化源解析，追溯并落实治污责任。

- 依托排污许可证信息，实施“**水体-入河（海）排污口-排污管线-污染源**”全链条管理，强化源解析，追溯并落实治污责任
- 持续削减化学需氧量和氨氮等主要水污染物排放总量，地方根据水生态环境保护需求，**设置总磷、总氮等总量控制因子**
- 水质超标的水功能区，应当实施更严格的污染物排放总量削减要求



### (三)

## 明确重点流域水生态环境保护要点



### 全国七大流域突出问题

长江流域	水生生物多样性下降，沿江水环境风险高，大型湖库富营养化加剧
黄河流域	高耗水发展方式与水资源短缺并存，生态用水保障水平低，生态环境脆弱
珠江流域	城市水体防止返黑返臭压力大，中游重金属污染风险高
松花江流域	城镇基础设施建设短板明显，农业种植、养殖污染量大面广
淮河流域	农业面源污染防治压力大，生态流量保障程度低
海河流域	生态流量严重不足，水体污染重
辽河流域	水环境质量改善成效不稳固，生态流量保障不足



□推进长江水生生物多样性恢复

治“渔”

- 加强长江水生生物调查与濒危物种保护
- 加强长江水生生境保护修复
- 严格水域开发利用管理

□防范化解沿江水环境风险

治“岸”

- 优化沿江企业和码头布局
- 加强中上游重金属污染防治

□开展重点湖泊富营养化控制

治“水华”

专栏2 长江流域重要水体保护要点
<p>（一）沱沱河、通天河</p> <p>（1）加强高原湖泊湿地保护，限制放牧、采药和砂金矿藏开发等人类活动，加强有害生物防控。（2）以重点生态功能区、自然保护区为基础，推进安多县、治多县、称多县水源涵养保护。（3）提升那曲市、玉树市、安多县、治多县、曲麻莱县、称多县污水收集处置能力，开展安多县、治多县、曲麻莱县、称多县等入河排污口排查整治与规范化建设。（4）推进农牧区环境卫生综合整治，在那曲市、玉树市、安多县、治多县、曲麻莱县、称多县开展农村生活污水治理试点及垃圾分类、资源化、减量化及无害化处置。（5）加强对湿地及雪山冰川的监测和保护方法研究，划定湿地、雪山冰川生态保护红线。（6）开展可可西里腹地盐湖周边生态调研与风险评估，防控通天河上游盐湖溃堤风险。</p> <p>（二）金沙江</p> <p>（1）建立金沙江流域乌东德、白鹤滩、溪洛渡、向家坝等大型水电工程的水资源调度长效机制，保障生态流量下泄。（2）推进西藏昌都段水土流失、生态搬迁迹地生态退化、山洪灾害等问题治理。（3）开展横江流域草海</p>



## ■ 黄河流域

- 强化黄河流域水资源刚性约束
- 统筹推进水生态保护修复
- 深入推进水环境综合治理
- 严格防范流域水环境风险

### “一干两区三湖十廊”水生态环境保护格局



把水资源作为黄河流域最大刚性约束，坚持以水定城、以水定地、以水定人、以水定产，共同抓好大保护，协同推进大治理

## □ 强化黄河流域水资源刚性约束

- 落实水资源开发的生态环境保护刚性约束
- 强化生态流量保障和监管
- 大力推进节水和再生水利用

## □ 统筹推进水生态保护修复

- 开展河湖生态保护与修复
- 提升黄河及重要支流源区水源涵养能力
- 加强黄河三角洲生态安全保护

## □ 深入推进水环境综合治理

- 继续做好良好水体的保护
- 实施不达标水体水环境综合治理
- 提升水污染防治能力

## □ 严格防范流域水生态环境风险

- 加强流域环境风险防控
- 强化尾矿库（尾液库）环境风险防控

水资源

水生态

水环境

水环境风险

## ■ 其他流域

### □ 珠江流域

- 南盘江、柳江、东江、西江等15条重要水体

### □ 松花江流域

- 呼伦湖、查干湖、松花江等8条重要水体

### □ 淮河流域

- 淮河干流、京杭运河（南水北调东线）、南四湖等17条重要水体

### □ 海河流域

- 白洋淀、永定河、滦河、潮白河（密云水库）等8条重要水体

### □ 辽河流域

- 东辽河、西辽河、浑河等8条重要水体

### □ 东南诸河

- 钱塘江水系、闽江水系、九龙江水系等9条重要水体

### □ 西北诸河

- 艾比湖、岱海、黑河、石羊河、塔里木河干流等13条重要水体

### □ 西南诸河

- 洱海、澜沧江、怒江、雅鲁藏布江等7条重要水体

流域布局

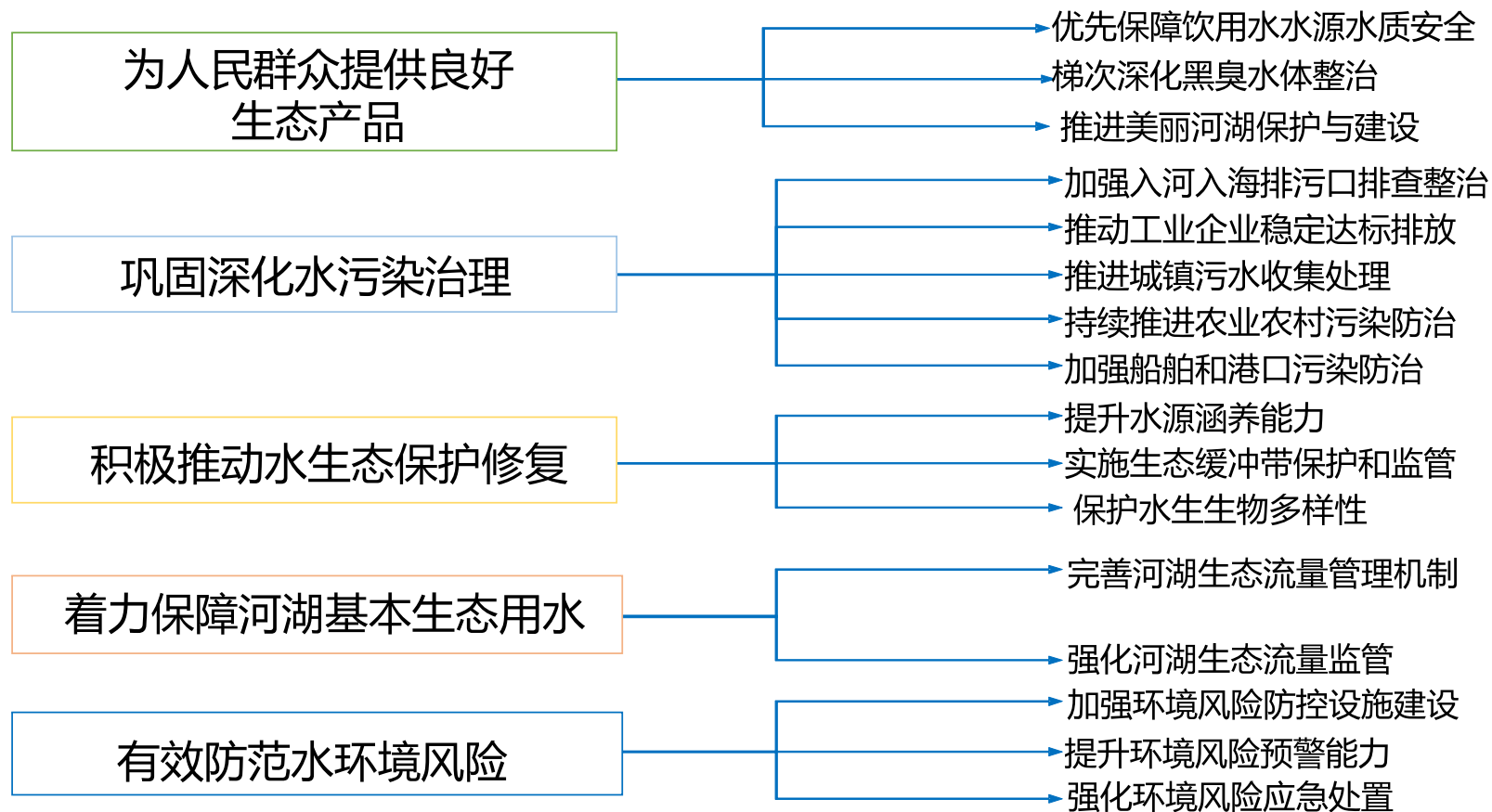


重要水体(共85个)



## (四)

# 明确规划重点任务



# (五)

## 明确规划保障



### 强化组织领导

- 落实各方责任
- 加强规划实施调度评估
- 实施重点工程

### 健全法规标准

- 积极推进黄河、生态环境监测、生态保护补偿等方面的法律法规和评价指标体系制修订

### 发挥市场作用

- 拓展资金渠道
- 发挥价格杠杆作用
- 继续推进生态保护补偿
- 推进流域污染源排放管理

### 加大科技支撑

- 开展科技专项攻关
- 研发推广适用技术
- 积极开展试点示范
- 组织实施科技帮扶

### 加强监督管理

- 加强水生态环境监测评估
- 加强汛期水环境监管
- 加强流域生态环境协同监管
- 严格环境执法

### 促进全民行动

- 加强信息公开
- 引导公众参与

■ 清单式管理（13张附表）

附表 7 河湖生态缓冲带修复的水体清单

序号	省份	地市	区县	汇水范围	水体名称	水体类型	经度	纬度	修复长度 (km)	宽度 (m)	预计完成年度	备注
1.	北京市											
2.	北京市											
3.	北京市											
4.	北京市											
5.	北京市											
6.	北京市											
7.	北京市											
8.	北京市											
9.	北京市											
10.	北京市											

附表 6 试点开展流域水生生物完整性指数评价的水体清单

序号	省份	地市	区县	汇水范围	水体名称	水体类型	经度	纬度	修复长度 (km)	宽度 (m)	预计完成年度	备注
1.	河北省	石家庄市										
2.	河北省	石家庄市										
3.	河北省	石家庄市										
4.	河北省	石家庄市										
5.	河北省	石家庄市										
6.	河北省	石家庄市										
7.	河北省	石家庄市										
8.	河北省	石家庄市										
9.	河北省	石家庄市										
10.	河北省	石家庄市										

附表 5 重点湖库富营养化控制目标表

序号	省份	地市	区县	汇水范围	水体名称	富营养化指数	叶绿素 a (mg/L)	预计达到目标
1.	北京市							
2.	北京市							
3.	北京市							
4.	北京市							
5.	北京市							
6.	北京市							
7.	北京市							
8.	北京市							
9.	北京市							
10.	北京市							

附表 4 达到生态流量（水位）底线要求的河湖目标清单

序号	省份	地市	区县	汇水范围	水体名称	生态流量 (m³/s)	生态水位 (m)	预计达到目标
1.	天津市	天津市	市内六区、东丽、津南、滨海新区	海河（天津市）控制单元	海河			
2.	天津市	天津市	宁河区	蓟运河（天津市、河北省）控制单元	蓟运河			
3.	天津市	天津市	滨海新区	子牙河（河北省、天津市）控制单元	子牙河			
4.	天津市	天津市	津南区	海河（天津市）控制单元	海河			
5.	天津市	天津市	武清区	北运河（北京市、天津市）控制单元	北运河			
6.	河北省	保定市	保定市、涑水县、九	大沙河	拒马河			

附表 2 “十四五”固控断面水质目标清单

序号	断面名称	所在流域	所在水体	所在湖区	水体类型	责任省份	责任城市	2025 年水质目标	备注
1	沙窝	海河流域	潮河	-	河流	北京市	北京市	Ⅲ	
2	西峪山（潮水堡）	海河流域	白河	-	河流	北京市	北京市	Ⅲ	
3	大夹桥	海河流域	白河	-	河流	北京市	北京市	Ⅲ	
4	距楼外大桥	海河流域	北护城河	-	河流	北京市	北京市	优于Ⅲ类	
5	杨洼河	海河流域	北运河	-	河流	北京市	北京市	Ⅳ	用以反映北运河北京景观娱乐用水区水质状况（以下仅列出反映对象名称）
6	向阳河	海河流域	潮白河	-	河流	北京市	北京市	Ⅲ	潮白河上段北京饮用水源区
7	苏庄	海河流域	潮白河	-	河流	北京市	北京市	Ⅳ	潮白河下段北京景观娱乐用水区
8	吴村	海河流域	潮白河	-	河流	北京市	北京市	Ⅳ	潮白河京冀缓冲区分
9	辛庄桥	海河流域	潮河	-	河流	北京市	北京市	优于Ⅲ类	潮河北京保护区
10	太平水库	海河流域	太平水库	-	湖库	北京市	北京市	优于Ⅲ类	
11	码头	海河流域	大石河	-	河流	北京市	北京市	Ⅲ	
12	小屯桥	海河流域	凤港城河	-	河流	北京市	北京市	Ⅳ	
13	风河营河	海河流域	风河	-	河流	北京市	北京市	Ⅳ	
14	罗庄	海河流域	港内河	-	河流	北京市	北京市	Ⅳ	北京港内河北京农业用水区/北京港内河《北京港内河》京津缓冲区分
15	管家庄	海河流域	独水河	-	河流	北京市	北京市	Ⅲ	
16	海子水库	海河流域	海子水库	-	湖库	北京市	北京市	优于Ⅲ类	海子水库景观娱乐用水区
17	怀柔水库	海河流域	怀柔水库	-	湖库	北京市	北京市	Ⅲ	
18	后沙峪	海河流域	京密引水渠	-	河流	北京市	北京市	Ⅲ	
19	马各庄大桥	海河流域	沟河	-	河流	北京市	北京市	Ⅲ	沟河上段北京工业用水区
20	东店	海河流域	沟河	-	河流	北京市	北京市	Ⅲ	沟河下段北京农业用水区/沟河京冀缓冲区分

■ 加强规划项目管理

将符合水污染防治项目储备库入库要求的项目，  
纳入水污染防治项目储备库后实施。

## (六)

## “十四五”规划特点



- **名称转变。**从“水污染防治”到“水生态环境保护”转变
- **突出三水统筹，系统治理。**从生态系统整体性和流域系统性出发，强化山水林田湖草沙等各种生态要素的协同治理，由传统的污染治理向水环境、水生态、水资源“三水”统筹保护转变
- **突出以人民为中心，人水和谐。**着力解决人民群众关心的水生态环境问题，第一次明确提出亲民目标指标，不断提供更多良好的水生态产品
- **突出精准治污、科学治污。**实事求是凝练七大流域特色，梳理重要水体水生态环境保护要点，以河湖为统领，分析河湖水生态环境问题，剖析症结、提出对策、明确责任
- **突出试点攻坚，稳步推进。**在面源污染防治、水生态恢复等若干难点和关键环节率先实现突破
- **突出依法治污，落地可行。**第一次对规划目标、重点任务实施清单式管理，一根杆子插到地市，强化地市规划要点编制



3

**重点聚焦：深入打好碧水保卫战**



# 中共中央 国务院关于深入打好污染防治攻坚战的意见

## (2021年11月2日)

### 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入贯彻习近平生态文明思想，坚持以人民为中心的发展思想，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，构建新发展格局，以实现减污降碳协同增效为总抓手，以改善生态环境质量为核心，以精准治污、科学治污、依法治污为工作方针，统筹污染治理、生态保护、应对气候变化，保持力度、延伸深度、拓宽广度，以更高标准打好蓝天、碧水、净土保卫战，以高水平保护推动高质量发展、创造高品质生活，努力建设人与自然和谐共生的美丽中国。

### 工作原则

- 坚持方向不变、力度不减
- 坚持问题导向、环保为民
- 坚持精准科学、依法治污
- 坚持系统观念、协同增效
- 坚持改革引领、创新驱动

## 主要目标

到2025年，生态环境持续改善，主要污染物排放总量持续下降，单位国内生产总值二氧化碳排放比2020年下降18%，地级及以上城市细颗粒物（PM2.5）浓度下降10%，空气质量优良天数比率达到87.5%，**地表水Ⅰ-Ⅲ类水体比例达到85%**，近岸海域水质优良（一、二类）比例达到79%左右，重污染天气、**城市黑臭水体基本消除**，土壤污染风险得到有效管控，固体废物和新污染物治理能力明显增强，**生态系统质量和稳定性持续提升，生态环境治理体系更加完善**，生态文明建设实现新进步。

到2035年，广泛形成绿色生产生活方式，碳排放达峰后稳中有降，**生态环境根本好转，美丽中国建设目标基本实现**。



# 污染防治攻坚战

蓝天

碧水

净土

持续打好城市黑臭水体治理攻坚战

持续打好长江保护修复攻坚战

巩固提升饮用水安全保障水平

着力打好黄河生态保护治理攻坚战

着力打好重点海域综合治理攻坚战

强化陆域海域污染协同治理

## 1、持续打好城市黑臭水体治理攻坚战

- 统筹好上下游、左右岸、干支流、城市和乡村，系统推进城市黑臭水体治理。
- 加强农业农村和工业企业污染防治，有效控制入河污染物排放。
- 强化溯源整治，杜绝污水直接排入雨水管网。
- 推进城镇污水管网全覆盖，对进水情况出现明显异常的污水处理厂，开展片区管网系统化整治。
- 因地制宜开展水体内源污染治理和生态修复，增强河湖自净功能。
- 充分发挥河长制、湖长制作用，巩固城市黑臭水体治理成效，建立防止返黑返臭的长效机制。

2022年6月底前，县级城市政府完成建成区内黑臭水体排查并制定整治方案，统一公布黑臭水体清单及达标期限。到2025年，**县级城市建成区基本消除黑臭水体**，京津冀、长三角、珠三角等区域力争提前1年完成。

## 2、持续打好长江保护修复攻坚战

- 推动长江全流域按单元精细化分区管控
- 狠抓突出生态环境问题整改，扎实推进城镇污水垃圾处理和工业、农业面源、船舶、尾矿库等污染治理工程
- 加强渝湘黔交界武陵山区“锰三角”污染综合整治
- 持续开展工业园区污染治理、“三磷”行业整治等专项行动
- 推进长江岸线生态修复，巩固小水电清理整改成果
- 实施好长江流域重点水域十年禁渔，有效恢复长江水生生物多样性
- 建立健全长江流域水生态环境考核评价制度并抓好组织实施
- 加强太湖、巢湖、滇池等重要湖泊蓝藻水华防控，开展河湖水生植被恢复、氮磷通量监测等试点

到2025年，长江流域总体水质保持为优，干流水质**稳定达到Ⅱ类**，重要河湖生态用水得到有效保障，水生态质量明显提升。

### 3、着力打好黄河生态保护治理攻坚战

- 全面落实以水定城、以水定地、以水定人、以水定产要求，实施深度节水控水行动，严控高耗水行业发展。
- 维护上游水源涵养功能，推动以草定畜、定牧
- 加强中游水土流失治理，开展汾渭平原、河套灌区等农业面源污染治理。实施黄河三角洲湿地保护修复，强化黄河河口综合治理
- 加强沿黄河城镇污水处理设施及配套管网建设，开展黄河流域“清废行动”，基本完成尾矿库污染治理

到2025年，黄河干流上中游（花园口以上）水质达到Ⅱ类，干流及主要支流生态流量得到有效保障。

## 4、巩固提升饮用水安全保障水平

- 加快推进城市水源地规范化建设，加强农村水源地保护
- 基本完成乡镇级水源保护区划定、立标并开展环境问题排查整治
- 保障南水北调等重大输水工程水质安全

到2025年，全国县级及以上城市集中式饮用水水源水质达到或优于Ⅲ类比例总体高于93%。

## 5、着力打好重点海域综合治理攻坚战

- 巩固深化渤海综合治理成果，实施长江口 - 杭州湾、珠江口邻近海域污染防治行动，“一湾一策”实施重点海湾综合治理
- 深入推进入海河流断面水质改善、沿岸直排海污染源整治、海水养殖环境治理，加强船舶港口、海洋垃圾等污染防治
- 推进重点海域生态系统保护修复，加强海洋伏季休渔监管执法。推进海洋环境风险排查整治和应急能力建设

到2025年，重点海域水质优良比例比2020年提升2个百分点左右，省控及以上河流入海断面基本消除劣Ⅴ类，滨海湿地和岸线得到有效保护。

## **6、强化陆域海域污染协同治理**

- 持续开展入河入海排污口“查、测、溯、治”，到2025年，基本完成长江、黄河、渤海及赤水河等长江重要支流排污口整治**
- 完善水污染防治流域协同机制，深化海河、辽河、淮河、松花江、珠江等重点流域综合治理，推进重要湖泊污染防治和生态修复**
- 沿海城市加强固定污染源总氮排放控制和面源污染治理，实施入海河流总氮削减工程**
- 建成一批具有全国示范价值的美丽河湖、美丽海湾**





欢迎访问

生态环境部环境规划院  
<http://www.caep.org.cn>



谢谢!

Thanks for Listening

